



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Nr. 06/ 4103 din 03-09 2020

Doamnei Anna AKHALKATSI,
Director al Biroului Băncii
Mondiale în Moldova
MD-2012, mun. Chișinău, str. Pușkin 20/1

Stimată doamnă Akhalkatsi,

Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare ANI sau Autoritatea*) are onoarea să Vă salute și informează despre recepționarea la 05 august 2020 a scrisorii Băncii Mondiale, prin care se comunica despre intenția de a începe evaluarea funcționalității Sistemului informațional automatizat „e-Integritate” (*în continuare SIA „e-Integritate”*), dezvoltat în cadrul Proiectului „e-Transformare a Guvernării (2011 – 2016)”, finanțat de Banca Mondială.

De menționat că, funcționalul SIA „e-Integritate” este reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 183/2019 *cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „e-Integritate”* și Hotărârea Guvernului nr. 228/2020 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat „e-Integritate”*.

Potrivit actelor normative enunțate:

- SIA „e-Integritate” reprezintă un sistem informațional destinat depunerii, arhivării, verificării și analizării automate a declarațiilor de avere și interese personale, înregistrării interdicțiilor de ocupare a funcțiilor publice sau funcțiilor de demnitate publică și gestiunii ulterioare a acestor înregistrări, precum și facilitării accesului electronic al persoanelor și instituțiilor interesate la informațiile de interes public.
- **Proprietarul SIA „e-Integritate” este statul, care își realizează dreptul de proprietate, de gestionare și de utilizare a datelor din SIA „e-Integritate”.**
- **Posesorul SIA „e-Integritate” este Autoritatea, cu drept de gestionare și de utilizare a datelor și a resurselor SIA „e-Integritate”.**

- **Administratorul de sistem** este angajatul Autorității sau o organizație –persoană subcontractată de Autoritate, care acordă suportul tehnic de administrare a SIA „e-Integritate”.
- **Administratorul tehnic** al SIA „e-Integritate” este Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, care asigură mentenanța, securitatea și dezvoltarea SIA „e-Integritate”.
- În principiile de bază ale SIA „e-Integritate” se regăsesc: **confidențialității informației**, care constă în restricționarea accesului persoanelor neautorizate la informația cu accesibilitate limitată în conformitate cu legislația, în scopul neadmiterii ingerinței în viața intimă, familială și privată a subiecților datelor cu caracter personal sau cauzării prejudiciilor persoanei juridice; **securității informaționale**, care prevede asigurarea nivelului integrității, exclusivității, accesibilității și eficienței protecției datelor împotriva pierderii, alterării, denaturării și atacurilor, protecția caracterului secret al informației, a integrității și pregătirea pentru lucru atât la nivel de sistem, cât și la nivel de date prezentate în această informație; **conformității prelucrării datelor cu caracter personal**, care presupune prelucrarea datelor cu caracter personal ale subiectului declarării și ale persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
- Ținerea SIA „e-Integritate” este supusă controlului intern și extern. Controlul intern privind organizarea și funcționarea SIA „e-Integritate” se efectuează de către posesor. **Controlul extern** asupra respectării cerințelor privind crearea, ținerea, exploatarea și reorganizarea SIA „e-Integritate” **se efectuează de către instituții abilitate și certificate în domeniul auditului.**
- **Utilizatorii** SIA „e-Integritate” sunt:
 1. **subiectul declarării** – persoana utilizator de bază al SIA „e-Integritate”, care are sarcina de a depune electronic declarația;
 2. **utilizator anonim** – orice persoană neautenticată în sistem care poate accesa liber datele cu caracter public din declarații și din Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică;
 3. **președintele/vicepreședintele Autorității** – conducătorul Autorității, care are nivel de acces superior, cu funcționalitatea de vizualizare a declarațiilor repartizate aleatoriu pentru control inspectorilor de integritate, a sesizărilor, a dosarelor de control și a rapoartelor, și dispune de rolul de luare a deciziei prin aprobarea/respingerea în cadrul verigilor fluxurilor de lucru destinate rectificării și anulării interdicțiilor de ocupare a funcțiilor publice și de demnitate publică;
 4. **membrul Consiliului de Integritate** – persoană care face parte din Consiliul de Integritate, cu sarcina de a efectua controlul privind depunerea în termen a declarațiilor de avere și interese personale de către președintele și vicepreședintele Autorității și de către inspectorii de integritate, de a efectua controlul averilor președintelui și vicepreședintelui Autorității și ale inspectorilor de integritate, de a examina și de a soluționa conflictele de interese ale președintelui și vicepreședintelui Autorității și ale inspectorilor de integritate, sesizările ce țin de

încălcarea de către aceștia a regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, avînd drepturi de vizualizare a declarațiilor președintelui, vicepreședintelui și ale inspectorilor de integritate ai Autorității;

5. **inspectorul de integritate** – angajat al Autorității a cărei sarcină este efectuarea controlului averilor și al respectării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor în baza dosarului electronic, avînd drepturi depline de vizualizare a declarațiilor în forma lor originală, inclusiv a datelor cu caracter personal ale subiecților declarării, precum și perfectarea formularelor electronice, de rectificare/anulare a înregistrărilor interdicțiilor de ocupare a funcțiilor publice și de demnitate publică;
6. **operator redactare** – persoană responsabilă din cadrul Autorității sau organizație care are drept sarcină digitizarea și înregistrarea declarațiilor pe suport de hîrtie în SIA „e-Integritate”, în cazul prevăzut de legislație.

Subsecvent, în conformitate cu prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 136/2017 *cu privire la Guvern*, **Cancelaria de Stat** este autoritatea publică care asigură organizarea activității Guvernului, stabilește cadrul general pentru definirea priorităților Guvernului, **asigură suport metodologic, organizatoric și de coordonare pentru sistemul de planificare, elaborare și implementare a politicilor publice** la nivelul ministerelor și al altor autorități administrative centrale, monitorizează implementarea programului de activitate al Guvernului, prezintă materialele analitice și informaționale, **pregătește proiectele de hotărâri, ordonanțe și dispoziții ale Guvernului și verifică executarea acestora.**

În vederea conformării prevederilor normelor citate, ANI, prin scrisoarea nr. 06/3716 din 14 august 2020, s-a adresat Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor, prin care a solicitat respectuos crearea unui grup comun de lucru a reprezentanților Cancelariei de Stat, Ministerului Finanțelor, Ministerului Justiției, ANI, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenției de Guvernare Electronică, Instituției publice „Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică” și Băncii Mondiale, în scopul examinării:

- cadrului legal existent, inclusiv în domeniul securității cibernetice și protecției datelor cu caracter personal;
- competențelor de atribuire a accesului la auditul SIA „e-Integritate”;
- eventualelor condiționalități incluse în documente de politici, în curs de elaborare sau implementare, care prevăd auditul solicitat.

La 21 august 2020, Autoritatea a recepționat răspunsul Cancelariei de Stat, nr. 12-11-7671 din 20 august 2020 potrivit căruia:

1. Dispozițiile Hotărîrii de Guvern nr. 228/2020 delimitează distinct rolul, competențele, atribuțiile, drepturile și obligațiile proprietarului, posesorului, cât și a administratorului tehnic al SIA „e-Integritate”;
2. Drepturile și obligațiile posesorului sunt stabilite în conformitate cu Legea nr. 467/2003 *cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat*;

3. Se consideră rezonabil examinarea solicitării în câmpul cadrului legal existent și, eventual, la necesitate consultarea opiniei instituțiilor abilitate cu competențe în domeniu.

Analizând prevederile art. 3, art. 7¹ și art. 7² din Legea nr. 467/2003, invocată de către Cancelaria de Stat, Autoritatea reține că:

- **Proprietar al resurselor și sistemelor informaționale, al tehnologiilor și mijloacelor de asigurare a acestora** este persoană fizică, persoană juridică sau statul care **exercită integral dreptul de posesiune, folosință și dispoziție** asupra resurselor și sistemelor informaționale, tehnologiilor și mijloacelor de asigurare a acestora. Proprietarul stabilește posesorii, deținătorii, administratorii tehnici și **utilizatorii** sistemelor informaționale de stat.
- **Posesor de resurse și sisteme informaționale, de tehnologii și mijloace de asigurare a acestora** - persoană fizică, persoană juridică sau statul, avînd drept de posesiune și folosință asupra resurselor și sistemelor informaționale, tehnologiilor și mijloacelor de asigurare a acestora, **în condițiile stabilite de titularul drepturilor respective**. Posesori ai sistemelor informaționale de stat sunt autoritățile și instituțiile publice. Posesorul asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional de stat.

Luând în considerație cele expuse *supra*, pentru moment, Autoritatea nu a identificat clauze legale, care ar permite, unilateral, să examineze solicitarea, decidă sau permită accesul expertului sau reprezentantului Băncii Mondiale la evaluarea funcționalității Sistemului informațional automatizat „e-Integritate”.

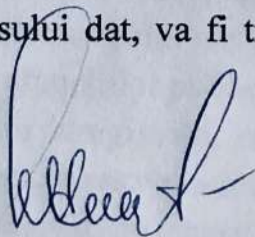
Totodată, ANI rămâne deschisă și reiterează necesitatea examinării cadrului legal, competențelor, măsurilor de securitate și condiționalităților în cadrul unui grup extins de lucru.

În același timp, Autoritatea mizează pe înțelegerea reprezentanților Băncii Mondiale, întotdeauna bazată pe respectarea cu strictețe a legislației și ține să Vă mulțumească pentru implicarea constantă și efectivă, precum și suportul imens acordat în asigurarea integrității în exercitarea funcției publice/de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, și funcționalității depline a SIA „e-Integritate”.

Varianța în limba engleză a răspunsului dat, va fi transmisă în viitorul cel mai apropiat.

Cu înalte considerațiuni,

Președinte



Rodica ANTOCI