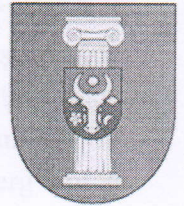


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Nr. 07/2663 din 28.05. 2021

**Dnei Natalia ZAHARESCU,
reporter portalul “Moldova
Curată”**

*or. Chișinău, str. București, 41/5,
MD-2012*

Stimată doamnă Zaharescu,

Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Autoritatea) a examinat cererea dumneavoastră de acces la informație, întemeiată pe prevederile Legii cu privire la accesul la informație, prin care ați solicitat informații legate de promovarea în funcție a inspectorilor de integritate.

În mod aprioric, ținem să Vă anunțăm că apreciem și suntem încântați de atenția sporită a sursei de informare în masă pe care o reprezentați, în reflectarea obiectivă și echidistantă a chestiunilor, cu adevărat, de interes public ce țin de activitatea Autorității. La fel, Vă încurajăm și în continuare să informați opinia publică despre activitatea instituției, în special ce ține de activitatea de control realizată de inspectorii de integritate or, multe articole realizate de presa specializată (de investigație) sunt punctul de pornire a unor proceduri de control în privința înalților demnitari și funcționari publici.

Așadar, cu referire la cererea dumneavoastră de acces la informație, Autoritatea remarcă că solicitantul se referă nemijlocit și nominal la situațiile ce țin de fiecare inspector de integritate în parte, punctând, în detaliu, asupra unor proceduri administrative interne care îi vizează nemijlocit, solicitând explicații legate de promovare, pretinsă discriminare și instrumentarea unei proceduri disciplinare.

În continuare, la evaluarea cererii de acces la informație, Autoritatea se va axa pe prevederile următoarelor acte normative relevante:

1. Constituția Republicii Moldova;
2. Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*;
3. Legea nr. 82/2017 *integrității*;
4. Legea nr. 133/2011 *privind protecția datelor cu caracter personal*;
5. Legea nr. 982/2000 *privind accesul la informație*;
6. Legea nr. 239/2008 *privind transparența în procesul decizional*;

7. *Legea nr. 64/2010 cu privire la libertatea de exprimare.*

Prin art. art. 28 și 34, Constituția RM a statuat că Statul respectă și ocrotește viața intimă, familială și privată iar autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sânt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal. Dreptul la informație nu trebuie să prejudicieze măsurile de protecție a cetățenilor sau siguranța națională.

În corespundere cu art. 3 din Legea nr. 132/2016, în activitatea sa, Autoritatea trebuie să respecte principiile fundamentale printre care: legalitate, transparență, confidențialitate, dreptul la apărare și buna administrare.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 82/2017, întru eficientizarea procesului de informare a populației și a controlului efectuat de către cetățeni asupra activității entităților publice, stimularea formării opiniilor și participării active a populației la procesul de luare a deciziilor, se garantează accesul la informații de interes public cu privire la activitatea entității publice. În acest scop, conducătorul entității publice și agenții publici asigură accesul liber la informațiile oficiale, inclusiv informarea activă, corectă și la timp a cetățenilor asupra chestiunilor de interes public și asupra problemelor de interes personal pentru ei. Regulile de asigurare a accesului la informațiile oficiale de interes public și derogările cu privire la informațiile oficiale cu accesibilitate limitată sânt stabilite prin Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, precum și prin legile speciale ce reglementează activitatea entităților publice. Asigurarea de către conducătorii entităților publice și agenții publici a realizării dreptului de acces la informație se face cu respectarea limitărilor legale în scopul protejării informației confidențiale, vieții private a persoanei, secretului de stat, comercial sau bancar și în scopul securității naționale.

Corespunzător art. art. 3, 4, 5, 29, 30 și 31 din Legea nr. 133/2011:

date cu caracter personal – orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă (subiect al datelor cu caracter personal). Persoana identificabilă este persoana care poate fi identificată, direct sau indirect, prin referire la un număr de identificare sau la unul ori mai multe elemente specifice identității sale fizice, fiziologice, psihice, economice, culturale sau sociale;

prelucrarea datelor cu caracter personal – orice operațiune sau serie de operațiuni care se efectuează asupra datelor cu caracter personal prin mijloace automatizate sau neautomatizate, cum ar fi colectarea, înregistrarea, organizarea, stocarea, păstrarea, restabilirea, adaptarea ori modificarea, extragerea, consultarea, utilizarea, dezvăluirea prin transmitere, diseminare sau în orice alt mod, alăturarea ori combinarea, blocarea, ștergerea sau distrugerea;

consimțământul subiectului datelor cu caracter personal – orice manifestare de voință liberă, expresă și necondiționată, în formă scrisă sau electronică, conform cerințelor documentului electronic, prin care subiectul datelor cu caracter personal acceptă să fie prelucrate datele care îl privesc;

depersonalizarea datelor – modificarea datelor cu caracter personal astfel încât detaliile privind circumstanțele personale sau materiale să nu mai permită atribuirea acestora unei persoane fizice identificate sau identificabile ori să permită atribuirea doar în condițiile unei investigații care necesită cheltuieli disproporționate de timp, mijloace și forță de muncă.

Datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie: a) prelucrate în mod corect și conform prevederilor legii; b) colectate în scopuri determinate, explicite și legitime, iar ulterior să nu fie prelucrate într-un mod incompatibil cu aceste scopuri. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică nu este

considerată incompatibilă cu scopul colectării dacă se efectuează cu respectarea prevederilor prezentei legi, inclusiv privind notificarea către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, și cu respectarea garanțiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează activitatea statistică, cercetarea istorică și cea științifică; c) adecvate, pertinente și neexcesive în ceea ce privește scopul pentru care sânt colectate și/sau prelucrate ulterior; d) exacte și, dacă este necesar, actualizate. Datele inexacte sau incomplete din punctul de vedere al scopului pentru care sânt colectate și ulterior prelucrate se șterg sau se rectifică; e) stocate într-o formă care să permită identificarea subiecților datelor cu caracter personal pe o perioadă care nu va depăși durata necesară atingerii scopurilor pentru care sânt colectate și ulterior prelucrate. Stocarea datelor cu caracter personal pe o perioadă mai mare, în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică, se va face cu respectarea garanțiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează aceste domenii, și numai pentru perioada necesară realizării acestor scopuri. Operatorii au obligația să respecte și să asigure implementarea prevederilor supra.

Prelucrarea datelor cu caracter personal se efectuează cu consimțământul subiectului datelor cu caracter personal. Consimțământul subiectului datelor cu caracter personal nu este cerut în cazurile în care prelucrarea este necesară pentru: a) executarea unui contract la care subiectul datelor cu caracter personal este parte sau pentru luarea unor măsuri înaintea încheierii contractului, la cererea acestuia; b) îndeplinirea unei obligații care îi revine operatorului conform legii; c) protejarea vieții, integrității fizice sau a sănătății subiectului datelor cu caracter personal; d) executarea sarcinilor de interes public sau care rezultă din exercitarea prerogativelor de autoritate publică cu care este învestit operatorul sau terțul căruia îi sânt dezvăluite datele cu caracter personal; e) realizarea unui interes legitim al operatorului sau al terțului căruia îi sânt dezvăluite datele cu caracter personal, cu condiția ca acest interes să nu prejudicieze interesele sau drepturile și libertățile fundamentale ale subiectului datelor cu caracter personal; f) scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică, cu condiția ca datele cu caracter personal să rămână anonime pe toată durata prelucrării; g) schimbul de date în condițiile legislației în vigoare cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

Operatorii și terții care au acces la datele cu caracter personal sânt obligați să asigure confidențialitatea acestor date, cu excepția cazurilor: a) prelucrarea se referă la date făcute publice în mod voluntar și manifest de către subiectul datelor cu caracter personal; b) datele cu caracter personal au fost depersonalizate.

La prelucrarea datelor cu caracter personal, operatorul este obligat să ia măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate.

În scopuri statistice, de cercetare istorică, științifică, sociologică, medicală, de documentare juridică, operatorul depersonalizează datele cu caracter personal prin retragerea din ele a părții care permite identificarea persoanei fizice, transformându-le în date anonime, care nu pot fi asociate cu o persoană identificată sau identificabilă. În cazul depersonalizării, regimul de confidențialitate stabilit pentru datele respective se anulează.

Prin prisma art. art. 2, 6, 7, 8 și 11 din Legea nr. 982/2000, scopul legii citate rezidă în: a) crearea cadrului normativ general al accesului la informațiile oficiale; b) eficientizarea procesului de informare a populației și a controlului efectuat de către cetățeni asupra activității autorităților

publice și a instituțiilor publice; c) stimularea formării opiniilor și participării active a populației la procesul de luare a deciziilor în spirit democratic.

În sensul prezentei Legii nr. 982/2000, informații oficiale sânt considerate toate informațiile aflate în posesia și la dispoziția furnizorilor de informații, care au fost elaborate, selectate, prelucrate, sistematizate și/sau adoptate de organe ori persoane oficiale sau puse la dispoziția lor în condițiile legii de către alți subiecți de drept.

Accesul la informațiile oficiale nu poate fi îngădit, cu excepția informațiilor cu caracter personal, a căror divulgare este considerată drept o imixtiune în viața privată a persoanei, protejată de legislația privind protecția datelor cu caracter personal. Informația cu caracter personal face parte din categoria informației oficiale cu accesibilitate limitată și constă din date referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă, a căror dezvăluire ar constitui o violare a vieții private, intime și familiale. Accesul la informația cu caracter personal se realizează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal. Furnizorul de informații, în conformitate cu competențele care îi revin, este obligat să respecte limitările accesului la informație, prevăzute de legislație, în scopul protejării informației confidentiale, vieții private a persoanei și securității naționale.

Conform art. 2 din Legea nr. 64/2010, interes public este interes al societății (și nu simpla curiozitate a indivizilor) față de evenimentele ce țin de exercitarea puterii publice într-un stat democratic sau față de alte probleme care, în mod normal, trezesc interesul societății sau al unei părți a ei.

Art. 6 lit. b) din Legea nr. 239/2008 indică că cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate au dreptul să solicite și să obțină informații referitoare la procesul decizional, inclusiv să primească proiectele de decizii însoțite de materialele aferente, în condițiile Legii privind accesul la informație.

La caz, relevantă devine și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, care, în hotărârea din 04.10.2020 emisă pe cauza *Petrenco contra Moldovei*, a reiterat că libertatea de exprimare constituie una dintre bazele esențiale ale unei societăți democratice și că garanțiile acordate presei au o anumită importanță. Deși nu trebuie să depășească anumite limite, în special respectul pentru reputația și drepturile altora, dreptul respectiv este totuși de a comunica – într-un mod conform cu obligațiile și responsabilitățile sale – informații și idei în privința tuturor problemelor de interes public.

La fel, cu titlu de principiu, prin Hotărârea nr. 19 din 22 iunie 2015, Curtea Constituțională a Republicii Moldova a subliniat că cu cât mai mare este ingerința în cazul unui drept constituțional, cu atât mai argumentate trebuie să fie premisele pe care aceasta se sprijină.

Analizând cererea de acces la informație prin prisma cadrului normativ citat *supra*, Autoritatea deduce că informația solicitată, cu referire la fiecare inspector în parte, ține de categoria datelor cu caracter personal care sunt protejate de lege și a căror prelucrare urmează a fi realizată în corespundere cu legea. Or, prin racordare la art. 5 din Legea nr. 133/2011, orice operațiune de prelucrare a datelor cu caracter personal urmează a fi fundamentată pe un temei legal și anume - existența consimțământului subiectului de date cu caracter personal. Consimțământul reprezintă un instrument care acordă persoanei vizate control asupra prelucrării datelor sale. În speța, Autoritatea deduce lipsa dovezii consimțământului subiecților de date cu caracter personal (inspectorii de integritate).

Prin prisma art. 29 al Legii 133/2011, regimul confidențialității și securității datelor cu caracter personal, este înlăturat doar în două cazuri: a) prelucrarea se referă la date făcute publice în mod voluntar și manifest de către subiectul datelor cu caracter personal; b) datele cu caracter

personal au fost depersonalizate. La caz, Autoritatea nu a dedus din cererea de acces la informație referiri la faptul că subiecții datelor cu caracter personal s-au expus voluntar asupra datelor accesul la care se solicită.

Potrivit art. 11 alin. (1) pct. 3) al Legii nr. 982/2000, furnizorul de informații este obligat să respecte limitările prevăzute de legislație, în scopul protejării informației confidențiale, vieții private a persoanei și securității naționale. Același furnizor de informații, sub egida prevederilor Legii nr. 133/2011, obține statutul de operator de date cu caracter personal și are obligația corelativă de asigurare a protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, în special a dreptului la inviolabilitatea vieții intime, familiale și private. Prin urmare, din dispozițiile legale enunțate, este clară intenția legiuitorului de a responsabiliza operatorul de date cu caracter personal și de a pune anume în sarcina operatorului de date, respectarea standardelor de protecție a datelor cu caracter personal.

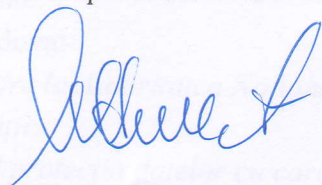
În condițiile specificate, Autoritatea, în continuare, va aborda problematica promovării în funcție a inspectorilor de integritate, fără a admite referiri particularizate legate de inspectorii de integritate.

Prin urmare, în temeiul prevederilor normelor conținute în Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, Legea nr. 82/2017 *integrității*, Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, promovarea într-o funcție publică superioară a inspectorului de integritate ține de competența președintelui Autorității, fiind materializată prin emiterea unui act administrativ individual. Promovarea într-o funcție publică superioară în cadrul Autorității, constituie o măsură de asigurare a integrității instituționale de care este responsabil președintele Autorității și urmează a fi realizată în bază de merit. Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarului public (anuale) se iau în considerare la luarea deciziilor cu privire la promovarea într-o funcție publică superioară, însă, nu constituie unicul temei sau temei imperativ pentru promovarea în funcție de către angajator. Or, norma de referință de la art. 45 alin. (4) din Legea nr. 158/2008, operează cu sintagma de "**Poate fi promovat**", care, în sensul expunerii acesteia nu poate prezuma o obligație ci unul din mecanismele lăsate la discreția angajatorului.

Necățând la marja discreționară oferită prin lege președintelui Autorității, în speță, cele 6 (șase) note de serviciu, **nominale, argumentate, semnate olograf**, depuse de către persoana responsabilă la 12.02.2021 și înregistrate în secretariatul Autorității cu numerele: 04-08/102 din 12.02.2021, 04-08/103 din 12.02.2021, 04-08/104 din 12.02.2021, 04-08/105 din 12.02.2021, 04-08/106 din 12.02.2021 și 04-08/107 din 12.02.2021, prin care s-a propus promovarea în funcția publică superioară a 6 inspectorii de integritate, **au fost acceptate, fără rezerve (!)**. Notele de serviciu cu propunerile de avansare enumerate supra, semnate de către persoana responsabilă, au fost transmise în Direcția resurse umane și documentare a Autorității, unde au fost luate la evidența specială a subdiviziunii, cu întocmirea proiectelor actelor administrative respective și punerea în vigoare a acestora prin semnarea de către președintele Autorității.

În cazul în care veți considera că, prin acest răspuns, v-au fost lezate drepturile și interesele legitime, sunteți în drept să faceți uz de prevederile art. 22 alin. (3) și art. 23 din Legea nr. 982/2000.

**Cu respect,
președinte**



Rodica ANTOCI