



nr. 25-16/36 din 02 septembrie 2020

**Dnului Beltei Mihail
s. Bleșteni, raionul Edineț**

✓ **Dnului Evstrati Ion
s. Bleșteni raionul Edineț**

Direcția teritorială inspectare financiară Edineț, în conformitate cu Programul de activitate pe sem.II al anului 2020, la demersul unui grup de consilieri din c. Bleșteni, adresat Ministerului Finanțelor, petiția dlui Ion Evstratii adresată Aparatului Președintelui Republicii Moldova, autorizarea Inspecției Financiare nr.27-09-09/233 din 19.02.2020 și nr.27-09-09/367 din 10.03.2020 a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria com. Bleșteni, din raionul Edineț privind verificarea executării bugetului și administrării patrimoniului public, și control de contrapunere la Î.M. "Servicii Bleșteni-Volodeni" privind utilizarea mijloacelor bănești colectate de la populația com Bleșteni pentru conectarea gospodăriilor la apeduct și informează următoarele:

Urmare a managementului financiar inefficient, nerespectînd cadrul legislativ, au fost gestionate necorespunzător mijloacele bugetului instituției, după cum urmează:

În rezultatul inspectării financiare efectuate, s-a stabilit nerespectarea cadrului legal privind gestionarea patrimoniului public fiind diminuate și neîncasate venituri în bugetul local în sumă totală de 112,4 mii lei, inclusiv:

- **44,7 mii lei**, plăți neîncasate în termen pentru arenda terenurilor proprietate publică, conform contractelor de arendă, prin ce au fost încălcate prevederile art. 29 alin.(1) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 24.12.2006, art. 33 din Legea privind finanțele publice locale nr. 397 din 16.10.2003

- **40,5 mii lei**, venituri ratate, ca urmare a utilizării pășunilor și altor terenuri agricole cu suprafața de 12,5988, de către agenți economici, în lipsa contractelor de arendă și deciziilor consiliului local, prin ce au fost încălcate prevederile art.1289 din Codul Civil nr.1107 din 06.06.2002, art.6 din Legea cu privire la arenda în agricultură nr.198 din 15.05.2003 (în vigoare la momentul respectiv), art.33 din Legea privind finanțele publice locale nr.397 din 16.10.2003.

- **27,2 mii lei**, plata neîncasată în termen din vânzarea terenului aferent proprietate publică, cu suprafața de 6,6995 ha, ce contravine prevederilor art.4 al Legii privind prețul normative și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308 din 25.07.1997 și pct.25,26 din Regulamentul cu privire la vânzarea -cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1428 din 16.12.2008;

Au fost stabilite și alte încălcări:

- **18,5 mii lei**, plăți achitate pentru lucrările de reparație, în lipsa contractului de achiziție a lucrărilor de valoare mică, altor documente primare și care de *facto* nu au fost executate, fapt ce contravine prevederilor art.19 al Legii contabilității nr.113 din 04.04.2007 și pct.6 și pct. 29 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016.

- Contrar prevederilor art.9 și art.10 din Legea cu privire la conflictul de interese nr.16 din 19.02.2008 (la moment este abrogată), primarul com. Bleșteni, dnul Beltei Liviu a admis situația de conflict de interese, la încheierea contractului de vânzare-cumpărare din 10.04.2014 cu sine însuși, a terenului situat în intravilanul s. Bleșteni, cu o suprafață de 4,0892 ha, neinformând Comisia Națională de Integritate despre acest fapt.

-Contrar prevederilor pct.19 din Regulamentul cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente, la vânzarea terenului sus-nominalizat, nu a fost stabilită suprafața terenului aferent folosit în procesul tehnologic în conformitate cu documentele normative în construcții și normele de urbanism, în baza schemei terenului aferent, elaborate de întreprinderea licențiată în domeniul urbanismului sau serviciile specializate ale autorităților administrației publice locale.

-Conform deciziei Consiliului comunal Bleșteni nr. 7/14 din 04.12.2018 „Cu privire la aprobarea bugetului comunei Bleșteni în lectura a doua pentru anul 2019” și deciziei Consiliului comunal Bleșteni 9/4 din 13.12.2019 „Cu privire la aprobarea bugetului comunei Bleșteni în lectura a doua pentru anul 2020”, mijloace financiare în mărime de 182,2 mii lei și 180,3 mii lei respectiv, au fost alocate pentru reparația drumurilor locale, **însă fără specificarea care anume sector de drum urmează a fi reparat, fapt ce contravine prevederilor art. 14 alin. (2) pct.f) din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006** privind administrația publică locală, care stabilește, că Consiliul local realizează următoarele competențe, citez: „decide asupra lucrărilor de proiectare, construcție, întreținere și modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condițiile Legii cu privire la locuințe, precum și a întregii infrastructuri economice, sociale, medicale și de agrement de interes local;”.

-Primăria comunei Bleșteni a obținut servicii de transport de la Întreprinderea Municipală „Servicii Bleșteni - Volodeni” **fără încheierea cu Întreprinderea Municipală a contractului de achiziționare a bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică**, prin ce persoanele responsabile ale autorității publice locale au încălcat pct. 6 din Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016 pentru aprobare Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, care stabilește că, citez: „Prevederile prezentului Regulament se aplică tuturor bunurilor, lucrărilor sau serviciilor, indiferent de specificul și caracteristicile acestora, cu excepția celor atribuite la secret de stat, conform legislației, care necesită măsuri speciale de siguranță.”; pct.29.: „Responsabilitatea aplicării corecte a prevederilor prezentului Regulament, prin realizarea eficientă a achizițiilor publice de valoare mică, este pusă în seama autorității contractante.”.

-Persoanele responsabile ale Întreprinderii Municipale „Servicii Bleșteni - Volodeni” nu au eliberat Primăriei comunei Bleșteni factura fiscală privind prestarea serviciilor de transport, prin ce persoanele responsabile ale Întreprinderii Municipale au încălcat prevederile art. 117 pct.1) din Codul Fiscal al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 1163-XIII din 24.04.1997, care stipulează că, *citez*: „Subiectul impozabil care efectuează o livrare impozabilă pe teritoriul țării este obligat să prezinte cumpărătorului (beneficiarului) factura fiscală pe livrarea în cauză. Prezentarea facturii fiscale se efectuează la momentul apariției obligației fiscale, stabilit prin art.108”

Examinarea aspectelor expuse în petiția depusă de cet. Evstratii Ion, cet. Borta G., cet. Belitei Tudor, și consilierului local Belitei Mihail.

1. În procesul efectuării inspecției financiare în cauză a fost stabilit, că în perioada anilor 2017 – 2020, Primăria comunei Bleșteni a încheiat cu S.C. „Damiagro” S.R.L. 2 (două) contracte de arendă a terenului prin licitație publică, obiectul cărora constituie următoarele sectoare de teren:

- sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101505, cu suprafața de 0,6724 ha;
- sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101500, cu suprafața de 0,8573 ha,

pe un termen de 25 ani prin procedura de licitație.

Astfel, conform deciziei consiliului comunal Bleșteni nr. 3/22 din 18.04.2017 „Cu privire la cererea S.C. „Damiagro” S.R.L., s-a permis darea în arendă a sectorului de teren cu suprafața de 0,8573 ha cu numărul cadastral 4112101500 pentru construcția unui iaz, pe un termen de 25 ani, prin licitație publică.

Potrivit deciziei consiliului comunal Bleșteni nr. 8/7 din 06.12.2016 „Cu privire la cererea cet. Melnic Vasile” s-a permis darea în arendă a iazului cu suprafața de 0,6724 ha, cu numărul cadastral 4112101505, pe un termen de 25 ani, prin licitație publică.

În conformitate cu procesul-verbal nr.1 din 26.03.2018 al ședinței comisiei de licitație ”cu strigare” s-a hotărât de a publica anunț despre organizarea licitației în revista „Monitorul Oficial” și de a pune anunțuri pe panoul informativ din teritoriul comunei Bleșteni. Ulterior, anunțul privind transmiterea în arendă a obiectelor indicate a fost publicat în revista „Monitorul Oficial” nr.113 – 120 din 2018.

Potrivit procesului-verbal nr.3 din 25.04.2018 privind rezultatele licitației, câștigătorul dreptului de a încheia contractul de arendă a fost desemnat S.C. „Damiagro” S.R.L., plata de arendă fiind stabilită în mărime de:

- 943,00 lei - pentru sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101500;
- 739,55 lei - pentru sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101505;

În rezultatul organizării și petrecerii licitației publice, au fost încheiate cu S.C. „Damiagro” S.R.L. două contracte de arendă a terenului prin licitație publică pe un termen de 25 ani:

- Contractul de arendă a terenului prin licitație publică, obiectul căruia îl constituie sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101500, încheiat la 15.08.2018, înregistrat la Serviciul Cadastral Teritorial Edineț la data de 14.12.2018;
- Contractul de arendă a terenului prin licitație publică, obiectul căruia constituie sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101505, încheiat la 15.08.2018, înregistrat la Serviciul Cadastral Teritorial Edineț la data de 14.12.2018;

Contractele de arendă indicate din partea arendașului au fost semnate de către d-na Loziuc Daniela, administratorul S.C. „Damiagro” S.R.L., iar din partea Primăriei comunei Bleșteni - de către vice-primarul Veaceslav Evstratii.

Conform explicațiilor primarului comunei Bleșteni, d-lui Liviu Belitei, dat fiind faptul, că d-lui exercită funcția de primar al comunei Bleșteni și totodată este fondatorul S.C. „Damiagro” S.R.L., contractele de arendă a terenului prin licitație publică din partea „Arendașului ” au fost semnate de către Loziuc Daniela - fiica lui, iar în partea „Arendatorului ” a fost semnat de către Veaceslav Evstratii, viceprimarul comunei Bleșteni, împuternicit prin decizia consiliului comunal Bleșteni nr. 7/12 din 04.12.2018 „Cu privire la unele împuterniciri ale viceprimarului comunei Bleșteni”.

De asemenea, în anul 2018 a fost încheiat un contract de vânzare-cumpărare a patrimoniului la licitație publică cu strigare cu S.C. „Damiagro” S.R.L., obiectul căruia îl constituie sectorul de teren aferent la construcțiile cu destinația agricolă cu numărul cadastral 4112101508 cu suprafața de 1,974 ha.

Potrivit deciziei consiliului comunal Bleșteni nr.5/10 din 09.08.2017 „Cu privire la scoaterea la vânzare a terenului cu suprafața de 1,974 ha, cod cadastral 4112101508”, s-a permis vânzarea sectorului de teren cu destinația agricolă, care constituie proprietate a unității administrativ-teritoriale - comuna Bleșteni, cod cadastral 4112101508, cu suprafața de 1,974 ha.

Conform procesului-verbal nr.1 din 26.03.2018 al ședinței comisiei de licitație cu strigare, s-a decis publicarea anunțurilor privind transmiterea în arendă a sectoarelor de teren și înstrăinarea sectorului de teren cu cod cadastral 4112101508, cu suprafața de 1,974 ha, în revista „Monitorul Oficial” și pe panourile informative de pe teritoriul comunei. Ulterior, la 06.04.2019 anunțul indicat a fost publicat în revista „Monitorul Oficial” nr.113-120.

Potrivit procesului-verbal nr.3 din 25.04.2018 privind rezultatele licitației , S.C. „Damiagro” S.R.L. reprezentată de către Daniela Loziuc, a procurat sectorul de teren cu numărul cadastral 4112101508, cu prețul de 32567,42 lei.

Conform rezultatelor licitației publice, la 20.06.2018 a fost încheiat contractul de vânzare-cumpărare a patrimoniului în rezultatul licitației publice cu strigare, care ulterior, la 02.08.2018, a fost înregistrat la Serviciul Cadastral Teritorial Edineț.

Astfel, din analiza contractului de vânzare-cumpărare a patrimoniului la licitația publică cu strigare rezultă, că contractul a fost semnat de către Administrația Publică Locală a comunei Bleșteni în persoana viceprimarului comunei Bleșteni Evstratii Veaceslav („Vînzător”), pe de o parte și S.C. „Damiagro” S.R.L., reprezentată de Belitei Mihaela (Cumpărător), pe de altă parte.

2. Referitor la chestiunea privind efectuarea controlului legalității procurării de către primarul comunei Bleșteni d-ul Liviu Belitei a clădirilor și edificiilor fostei ferme din comuna Bleșteni, amplasate în extravilanul comunei Bleșteni, pe sectorul de teren înregistrat cu numărul cadastral 4112101502, în cadrul inspectării financiare în cauză s-a stabilit, că examinarea chestiunii indicate nu ține de competența Inspecției Financiare, reglementată de pct. 6 din Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1026 din 02.11.2010 privind organizarea activității de Inspectare Financiară, dat fiind faptul, că construcțiile 4112101.502.01 - 4112101.502.14 au fost procurate de către primarul comunei Bleșteni d-ul Liviu Belitei de la persoane fizice - proprietarii cotei-părți valorice (Hotărîrea Judecătorei nr. 2-342/13 din 19.03.2013) și, respectiv, la momentul procurării imobilului indicat de către d-ul Liviu Belitei, construcțiile enumerate nu s-au aflat în proprietatea publică a comunei Bleșteni.

Potrivit deciziei Consiliului comunal Bleșteni nr. 20/8 din 29.01.2014 „Cu privire la cererea cet. Belitei Liviu de cumpărare a terenului aferent construcțiilor”, s-a decis vânzarea terenului aferent construcțiilor agricole din extravilanul satului Bleșteni, cod cadastral 4112101502 cu suprafața de 4,0892 ha, cet-lui Belitei Liviu Nicolae.

Conform Avizului eliberat de Cancelaria de Stat al Republicii Moldova Oficiul Teritorial Edineț la 07.04.2014 cu nr. 1304/016/151, s-a confirmat, că de către organul emitent a fost supus controlului de legalitate, în conformitate cu prevederile art. 64-69 al Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, decizia Consiliului comunal Bleșteni nr. 20/8 din 29.01.2014 „Cu privire la cererea cet. Belitei Liviu de cumpărare a terenului aferent construcțiilor”, prin care s-a decis de a vinde terenul aferent cu numărul cadastral 4112101502.

Contractul de vânzare - cumpărare a terenului aferent a fost încheiat la 10.04.2014 între Primăria comunei Bleșteni în persoana primarului Liviu Belitei (Vînzător), pe de o parte, și cet. Liviu Belitei, reprezentat în baza procurii nr. 2773 din 09.04.2014 de Belitei Maria (Cumpărător). Obiectul contractului este indicat în pct.3 al contractului și constituie terenul, situat în intravilanul satului Bleșteni, raionul Edineț, cu cod cadastral 4112101502, cu o suprafață de 4,0892 ha. Prețul de vânzare - cumpărare a terenului aferent constituie 3982,20 lei.

Este necesar de menționat, că primarul comunei Bleșteni, Liviu Belitei (Vînzător) și cet. Liviu Belitei (cumpărător) este una și aceeași persoană.

Astfel, contrar prevederilor art. 9 și art.10 din Legea Republicii Moldova nr. 16-XVI din 19.02.2008 „Cu privire la conflictul de interese” (la moment este abrogată), primarul comunei Bleșteni, dnul Liviu Belitei a admis situația de conflict de interese, neinformînd Comisia Națională de Integritate despre situația creată.

Mai mult ca atît, vânzarea terenului aferent în cauză s-a efectuat cu încălcarea pct.19 din Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1428 din 16.12.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente și anume: nu a fost stabilit suprafața terenului aferent folosit în procesul tehnologic în conformitate cu documentele normative în construcții și normele de urbanism, în baza schemei terenului aferent, elaborate de întreprinderea licențiată în domeniul urbanismului sau serviciile specializate ale autorităților administrării publice locale.

3. Conform deciziei Consiliului raional Edineț nr.1/6 din 23.05.2019 “Cu privire la alocarea mijloacelor financiare din soldul disponibil și unele redistribuiri a bugetului raional pentru anul 2019”, de către organul emitent s-a decis alocarea pentru bugetul comunei Bleșteni pe anul 2019 a transferului cu destinația specială în mărime de 300 000,00 lei pentru construcția trotuarului.

Potrivit deciziei Consiliului comunal Bleșteni 3/7 din 29.05.2019 “Cu privire la modificarea bugetului comunei Bleșteni pe anul 2019, în legătură cu alocarea mijloacelor financiare din bugetul raional”, s-a decis modificarea bugetului Primăriei comunei Bleșteni pe anul 2019, și anume, citez pct.2: „Transferuri curente primite cu destinația specială între bugetele locale de nivelul II și bugetele locale de nivelul I în cadrul unei unități administrativ teritoriale se majorează cu suma de 300,0 mii lei pentru reparații capitale ale construcțiilor speciale (troturar)”. Pct. 2.1 citez: „ La partea de venituri suma va fi reflectată la COD ECO 193111 “Transferuri curente primite cu destinația specială între bugetele locale de nivelul II și bugetele locale de nivelul I în cadrul unei unități administrativ -teritoriale”.

Data publicării anunțului de participare în Buletinul Achizițiilor Publice - 18.09.2019, obiectul achizițiilor fiind „Lucrări de reparație capitală a trotuarului din comuna Bleșteni, raionul Edineț”. Procedura de achiziție - prin cererea ofertelor de prețuri. Deschiderea ofertelor a avut loc la 03.10.2019. Până la termenul limită au fost depuse 6 oferte.

Conform pct. 15 din Darea de seamă de atribuire a contractului de achiziții publice de încheiere a acordului - cadru de anulare a procedurii de atribuire nr.01 din 18.11.2019, în urma examinării și evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire, în baza deciziei grupului de lucru nr.01 din 07.10.2019 s-a decis atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru operatorului economic S.C. „Calibcom” S.R.L. cu prețul total cu TVA - 354424,00 lei.

În rezultatul procedurii de achiziție, la 18.11.2019 între Primăria comunei Bleșteni și operatorul economic S.C. „Calibcom” S.R.L. a fost încheiat contract de antrepriză nr.37, obiectul căruia constituie, citez. pct. 1.1 din Capitolul I al contractului: „Lucrările de reparație capitală a trotuarului din comuna Bleșteni, raionul Edineț, cod CPV 4543000-7. Valoarea lucrărilor ce reprezintă obiectul contractului în cauză constituie 354424,00 lei.

Potrivit Specificației lucrărilor, anexate sub formă de Anexă nr.1 la contractul de antrepriză nr.37 din 18.11.2019, au fost indicate următoarele surse de finanțare:

- 300000,00 lei din articol 312120 „Reparație capitală de construcție speciale (transfer special)”;
- 54424,00 din articol 222500 „Lucrări de reparații curente”.

În conformitate cu procesul-verbal de recepție a lucrărilor executate întocmite în anul 2019, de către antreprenorul S.C. „Calibcom” S.R.L. au fost executate lucrări în sumă totală de 354424,00 lei.

Potrivit datelor evidenței contabile, Primăria comunei Bleșteni a înaintat spre plată antreprenorului S.C. „Calibcom” S.R.L. pentru executarea lucrărilor indicate suma de 354424,00 lei, confirmat prin facturile fiscale: nr. AAF7206003 din 03.12.2019, AAF7206013 din 04.12.2019, AAF7206014 din 05.12.2019.

Achitarea lucrărilor de antrepriză achiziționate și executate s-a efectuat de către Primăria comunei Bleșteni (autoritatea contractantă) în beneficiul S.C. „Calibcom” S.R.L. (antreprenorul), fapt confirmat de ordinul de plată nr.836 din 26.12.2019 și ordinul de plată nr.840 din 26.12.2019.

În scopul verificării corectitudinii executării lucrărilor indicate, eu, inspectorul principal în comun cu primarul comunei Bleșteni d-ul Belitei Liviu ne-am deplasat la fața locului. Astfel, în rezultatul examinării vizuale a obiectului lucrărilor executate careva devieri nu au fost depistate.

De remarcat, că în conformitate cu alin. (2) art. 21 din Legea Republicii Moldova nr. 721-XIII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții, controlul de stat al calității în construcții se exercită de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, și respectiv nu ține de competența Inspecției Financiare.

4. Conform Adeverinței eliberate sub nr. 189-02/1-24 din 30.07.2020 de către Primăria comunei Bleșteni, cet. Loziuc Daniela, anul nașterii 30.09.1990 și Loziuc Dorian, anul nașterii 11.10.1984, domiciliați în comuna Bleșteni, nu au deținut și nu dețin în arendă teren proprietate publică a unității administrativ teritoriale Bleșteni.

5. În anul 2019 primăria Comunei Bleșteni a încheiat 2 contracte cu S.C. „Maconrut” S.R.L.:

1. Contractul nr.12 din 16.02.2019 cu valoarea de 100000,00 lei;
2. Contractul nr. 21 din 17.04.2019 cu valoarea de 33830,91 lei.

La data de 02.05.2019, între primăria comunei Bleșteni și persoana fizică Siminiuc Liviu a fost încheiat contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică nr. 22 în valoare de 27520,00 lei. Astfel, conform specificației anexate la contractul indicat de către autoritatea contractantă a achiziționat servicii de transport în cantitate de 43 curse la preț de 640,00 fiecare.

De asemenea, Întreprinderea Municipală „Servicii Bleșteni - Volodeni” a achiziționat servicii de transportare în cantitatea totală de 23 de curse. Temeiul achiziționării serviciilor indicate au servit 3 (trei) contracte pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică încheiate între Întreprinderea Municipală și persoane fizice, și anume:

1. Contractul nr.1 din 10.12.2019, încheiat cu persoana fizică Zagorcea Alexandru. Valoarea contractului constituie 3850,00 lei;
2. Contractul nr.2 din 10.12.2019, încheiat cu persoana fizică Belinschi Nicolai. Valoarea contractului constituie 5750,00 lei;
3. Contractul nr.3 din 10.12.2019, încheiat cu persoana fizică Popovici Ion. Valoarea contractului constituie 2814,40 lei;

Astfel, Întreprinderea Municipală „Servicii Bleșteni - Volodeni” a prestat servicii de transport primăriei comunei Bleșteni **fără încheierea contractului de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică**, prin ce persoanele responsabile ale autorității publice locale supuse controlului au încălcat pct. 6 din Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016 pentru aprobare Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, care stabilește, citez: „Prevederile prezentului Regulament se aplică tuturor bunurilor,

lucrărilor sau serviciilor, indiferent de specificul și caracteristicile acestora, cu excepția celor atribuite la secret de stat, conform legislației, care necesită măsuri speciale de siguranță.”; pct.29.: „Responsabilitatea aplicării corecte a prevederilor prezentului Regulament, prin realizarea eficientă a achizițiilor publice de valoare mică, este pusă în seama autorității contractante.”.

La 09.04.2019, între Primăria comunei Bleșteni și S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. a fost încheiat contractul nr. 20 pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică, obiectul căruia constă în lucrări de reparații curente în valoare totală de 13279,77 lei.

Conform facturii fiscale numărul și seria: EUK000624976, eliberate la 26.03.2019, S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. a executat lucrări cu folosirea tehnicii auto - autogreiderului PY - 160.

În conformitate cu Certificatul eliberat de S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. pentru lucrările efectuate (servicii) pentru perioada de timp: 12.03.2019 - 15.03.2019, operatorul economic a prestat autorității contractante următoarele servicii:

- Deplasarea cu autogreider în volum de 1,5 ore lucrate;
- Servicii autogreider - 17 ore lucrate.

Astfel, achiziționarea de către Primăria comunei Bleșteni a serviciilor de la S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. cu folosirea tehnicii auto - autogreiderului PY - 160 s-a efectuat pînă la încheierea contractului de achiziționare a bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr.20 din 09.04.2019, prin ce de către persoanele responsabile ale autorității contractante a fost încălcat pct. 3 și 29 din Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016 pentru aprobare Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică.

În anul 2019, trecerea la cheltuieli a pietrișului care a fost utilizat pentru reparația drumurilor în comuna Bleșteni s-a efectuat în temeiul la trei acte de trecere la cheltuieli a pietrișului, întocmite și semnate de comisia din 5 membri și aprobate de primarul comunei Bleșteni d-ul Belitei Liviu, și anume:

- Actul de trecere la cheltuieli a pietrișului din luna februarie anului 2019 în cantitate de 271,62 tone în suma totală de 30993,80 lei;
- Actul de trecere la cheltuieli a pietrișului din luna martie anului 2019 în cantitate de 681,69 tone în suma totală de 78627,05 lei;
- Actul de trecere la cheltuieli a pietrișului din luna iunie anului 2019 în cantitate de 85,33 tone în suma totală de 9812,95 lei;

La 26.02.2020, între Primăria comunei Bleșteni și S.C. „Maconrut” S.R.L. a fost încheiat contract de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică, obiectul căruia constituie achiziționarea pietrișului în cantitate de 830,500 tone în valoare totală de 100000,00 lei.

Primăria comunei Bleșteni la fel a achiziționat și servicii de transportare a pietrișului. Astfel, autoritatea contractantă a încheiat cu persoane fizice 4 (patru) contracte de achiziționare a bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică, și anume:

- Contract nr.20 din 04.05.2020, încheiat cu persoana fizică Popovici Ion, obiectul căruia constituie servicii de transport, în valoare de 4902,40 lei;

- Contract nr.29 din 03.07.2020, încheiat cu persoana fizică Popovici Ion, obiectul căruia constituie servicii de transport, în valorea de 8892,00 lei;
- Contract nr.30 din 03.07.2020, încheiat cu persoana fizică Zagorcea Alexandru, obiectul căruia constituie servicii de transport, în valorea de 15234,00 lei;
- Contract nr.31 din 03.07.2020, încheiat cu persoana fizică Siminiuc Liviu, obiectul căruia constituie servicii de transport, în valorea de 3452,00 lei;

Conform Listei, d-ul Siminiuc Liviu a efectuat 4 curse și a transportat 86,3 tone de pietriș.

Din analiza contractelor enumerate rezultă, că *de facto* contractele în cauză reprezintă contracte de muncă, încheiate cu persoanele fizice menționate, în baza cărora a fost calculat și reținut toate defalcările la buget.

La 01.04.2020, între Primăria comunei Bleșteni și S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. a fost încheiat contractul de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică nr.17 din 01.04.2020, obiectul căruia constituie lucrări de reparație curentă în valoare totală de 13272,30 lei.

Potrivit facturii fiscale seria și numărul EAA002043042, eliberate la 18.03.2020 în suma de 13272,30 lei, și conform certificatului pentru lucrările efectuate (servicii), eliberate de operatorul economic pentru perioada de la 26.02.2020 pînă la 04.03.2020, S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. a prestat servicii cu folosirea autogreiderului PY-165, și anume:

- Deplasarea autogreider - 1,5 ore;
- Servicii autogreider - 15,5 ore.

Astfel, analizînd contractul de achiziționare a bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică nr.17 din 01.04.2020, concluzionăm, că achiziționarea de către Primăria comunei Bleșteni a serviciilor cu greider prestate de S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. **s-a efectuat pînă la încheierea contractului de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică nr.17 din 01.04.2020**, prin ce persoanele responsabile ale autorității contractante au încălcat prevederile pct. 3 și 29 din Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016 pentru aprobare Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică.

De asemenea, pentru control a fost prezentată factura fiscală seria și numărul EAA002628404, eliberată de S.C. „Drumuri-Edineț” S.A. la 30.06.2020 în sumă de 9974,99 lei pentru servicii cu autogreiderul PY-165. Serviciul indicat a fost achiziționat de către Primăria comunei Bleșteni fără încheierea contractului de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoarea mică. Astfel, persoanele responsabile ale autorității contractante au încălcat pct. 3 și 29 din Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 665 din 27.05.2016 pentru aprobare Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică.

Conform actului de trecere la cheltuieli a pietrișului din 30.03.2020 (fără număr), comisia în componență 7 membri au întocmit actul de trecere la cheltuieli a pietrișului procurat la S.C. „Maconrut” S.R.L. pentru reparația drumului din comuna Bleșteni, în cantitate totală de 170,36 tone, în sumă de 20160,98 lei.

Conform actului de trecere la cheltuieli a pietrișului din 30.06.2020 (fără număr), comisia în componență 7 membri au întocmit actul de trecere la cheltuieli a pietrișului procurat la S.C. „Maconrut” S.R.L. pentru reparația drumului din comuna Bleșteni, în cantitatea totală de 641,65 tone, în sumă de 65628,06 lei.

6. Conform contractului de antrepriză nr.21 din 08 octombrie 2013, încheiat între Primăria com. Bleșteni din raionul Edineț și S.C. „Valdcongrup” S.R.L., înregistrat în ordinea stabilită la Agenția Achiziții Publice la 29.10.2013 cu nr. 1548/13-1, antreprenorul s-a obligat să execute lucrările de construcție “Construcția apeductului din satele Bleșteni, Volodeni r-l Edineț”, cu valoarea lucrărilor în sumă de 6684738,06 lei.

De către antreprenor S.C. „Valdcongrup” S.R.L. au fost executate lucrările indicate în sumă de 5133137,00 lei, confirmate prin procesele - verbale de recepție a lucrărilor executate și facturile fiscale pe anul 2013 - 2018 în aceeași sumă.

Conform datelor evidenței contabile, Primaria comunei Bleșteni a achitat pentru executarea lucrărilor apeductului din satele Bleșteni, Volodeni, suma de 5133118 lei.

La 01.07.2020 restanța de plată pentru lucrările executate constituie 19,00 lei.

Conform procesului-verbal de recepție a lucrărilor executate pe luna octombrie 2014, S.C. „Valdcongrup” S.R.L. a instalat 2 (două) unități noi de castel de apă (turn de apă) $V = 50m^3$, $H = 12m^2$ în suma totală de 253000,00 lei.

În cadrul inspectării financiare în cauză a fost stabilit, că conform procesului-verbal de recepție a lucrărilor executate în perioada anilor 2013 - 2018, S.C. „Valdcongrup” S.R.L. nu a efectuat lucrări de construcție a fântinelor arteziene, iar conectarea apeductului s-a efectuat la fântinele arteziene deja existente.

În scopul verificării corectitudinii executării construcțiilor castelelor de apă, eu, inspectorul principal, în comun cu secretarul Consiliului comunal Bleșteni, ne-am deplasat la fața locului. Astfel, în rezultatul examinării vizuale careva devieri nu au fost depistate.

Este necesar de remarcat, că în conformitate cu alin. (2) art. 21 din Legea Republicii Moldova nr. 721-XIII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții, controlul de stat al calității în construcții se exercită de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, respectiv nu ține de competența Inspecției Financiare.

7. Referitor la chestiunea privind procurarea și folosirea automobilului de serviciu de model “Dacia Logan”, în cadrul inspectării financiare complexe s-a constatat, că la 14.02.2017 de către consiliul comunal Bleșteni a fost emisă decizia nr. 2/4 “Cu privire la modificarea deciziei Consiliului comunal Bleșteni nr. 8/18 din 06.12.2016”, potrivit căreia, citez: “Se modifică punctul 2 al deciziei consiliului comunal Bleșteni nr. 8/18 din 06.12.2016 după cum urmează: - Se permite procurarea la Întreprinderea Municipală “Servicii Bleșteni-Volodeni” a unui autoturism nou de model “Dacia Logan” în suma de 209000,00 lei, cod ECO 315110, din mijloacele alocate anterior Întreprinderii Municipale de la bugetul primăriei comunei Bleșteni.”

Potrivit deciziei Consiliul comunal Bleșteni nr. 4/12 din 09.06.2017 “Cu privire la trecerea la balanța primăriei a autoturizmului “Dacia Logan”, Consiliul comunal a decis, citez: “se permite transmiterea cu titlu gratuit de la balanța Întreprinderii Municipale “Servicii Bleșteni-Volodeni” la balanța primăriei comunei

Bleşteni a autoturizmului "Dacia", model "Logan Ambiance" 1,5 Dci 75 cp", număr motor D151747, anul producerii 2017, valoarea autoturizmului 208 800 lei" ".

Ulterior, automobilul de serviciu indicat a fost transmis de la balanța Întreprinderii Municipale "Servicii Bleşteni-Volodeni" la balanța primăriei comunei Bleşteni, fapt fixat în Actul de transmitere-primire din 12 iunie 2017 și factura seria și numărul WB 3816663 din 01 septembrie 2017.

8. Referitor la chestiunea privind încălcarea regimului juridic al conflictului de interese de către primarul comunei Bleşteni d-ul Liviu Belitei generat de interesul personal legat de persoana apropiată, sora d-na Cotiujanschi Rodica, care activează din 2014 în funcția de director al Centrului comunitar pentru persoanele în etate din comuna Bleşteni, în procesul efectuării inspectării financiare în cauză s-a constatat, că în urma examinării adresării demersului d-lui Liviu Belitei, primarul comunei Bleşteni, Comisia Națională de Integritate a Republicii Moldova a dispus la 28.01.2016, citez: „1.Constatarea încălcării regimului juridic al conflictului de interese de către primarul comunei Bleşteni, r-nul Edineț dl Liviu Belitei. 2. Clasarea cauzei în privința d-lui Belitei Liviu, pe motivul soluționării conflictului de interese”, hotărîrea fiind expusă în Actul de constatare nr.03/16 din 28.01.2016.

9. Referitor la existența contractelor de locațiune dintre ÎI" Cotijanschi Rodica" și primăria com. Bleşteni, Vă comunicăm că conform Adeverinței eliberate sub nr. 195-02/1-24 din 05.08.2020 de către Primăria comunei Bleşteni, se confirmă că instituțiile subordonate primăriei comunei Bleşteni și primăria comunei Bleşteni, nu au încheiate contracte de arendă, locațiune, sau alte tipuri de contracte cu ÎI „Cotiujanschi Rodica” cod fiscal 1018604004787.

10. Referitor la solicitarea Inspectoratului de Poliție Edineț nr. 7891 din 11.09.2019 privind verificarea colectării și utilizării mijloacelor financiare colectate de la populația localității pentru proiectul aprovizionării cu apă și conectării gospodăriilor la apeduct, autorizarea Inspecției Financiare nr. 27-10-09/603 din 17.09.2019, Vă aducem la cunoștință că a fost organizată efectuarea inspectării de contrapunere la Î.M. " Servicii Bleşteni-Volodeni" fiind constatate următoarele:

Potrivit pct. 1 din decizia consiliului comunei Bleşteni nr. 2/3 din 22.07.2015 "Cu privire la aprobarea mărimii contribuției și a taxei de conectare la apeduct", s-a decis, citez:" Se stabilește mărimea contribuției în suma de 1000,0 lei de la fiecare gospodărie de a fi colectată la proiectul aprovizionării cu apă". Potrivit pct. 5 din decizie , " executarea deciziei se pune în sarcina dlui Vasile Rotari, administratorul Întreprinderii Municipale "Servicii Bleşteni-Volodeni".

Plata contribuției în sumă de 1000,0 lei de la fiecare gospodărie se achită în casa Întreprinderii Municipale "Servicii Bleşteni-Volodeni", în temeiul ordinului de plată eliberat.

În perioada 01.07.2015 – 01.07.2020, în casieria Întreprinderii Municipale "Servicii Bleşteni-Volodeni" au fost încasate 889950,00 lei, inclusiv și contribuția achitată pentru conectarea la apeduct în temeiul deciziei consiliului comunei Bleşteni nr. 2/3 din 22.07.2015, în sumă de 319300,00 lei.

Totodată, în perioada dată, de către Întreprinderea Municipală "Servicii Bleşteni-Volodeni" au fost cheltuiți 889950,00 lei, inclusiv:

- mijloace financiare depuse pe contul bancar al Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" – 793276,00 lei;
- mijloace financiare cheltuite pentru achitarea salariului angajaților – 57448,00 lei;
- Alte cheltuieli – 27577,00 lei.

La 01.07.2020, soldul în casieria Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" a constituit 11649,00 lei.

În perioada de timp 01.07.2015 – 01.07.2020, pe contul Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" a fost încasată suma de 1360574,00 lei, inclusiv:

- mijloace financiare depuse în casă – 793276,00 lei;
- transferuri din bugetul primăriei comunei Bleșteni – 433444,00 lei;
- alte plăți – 133854,00 lei.

În aceeași perioadă de timp, cheltuielile mijloacelor financiare au constituit 1300663,00 lei, inclusiv:

- achitarea salariului angajaților – 478054,23 lei;
- energie electrică – 232519,99 lei;
- combustibil – 126916,00 lei;
- procurarea automobilului – 208800,00 lei;
- alte cheltuieli – 254373,00 lei.

La 01.07.2020, soldul în contul bancar al Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" constituia suma de 59910,72 lei.

Potrivit explicației administratorului Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" d-lui Rotari Vasile, conform deciziei consiliului comunei Bleșteni nr. 2/3 din 22.07.2015 a fost stabilită mărimea contribuției de 1000,0 lei de a fi colectată de la fiecare gospodărie care se va conecta la conducta de apă. De către Întreprinderea Municipală "Servicii Bleșteni-Volodeni" a fost încasată de la consumatori contribuția, eliberându-le fiecărui consumator chitanța de la ordinul de încasare și bonul de casă. Mijloacele financiare au fost reflectate în casă, ulterior depuse pe contul bancar, care au fost folosite la cheltuielile Întreprinderii Municipale "Servicii Bleșteni-Volodeni" (plata energiei electrice, salariu, alte cheltuieli).

Materialele inspectării financiare au fost remise pentru examinare, conform competenței, Oficiului Nord al Procuraturii Anticorupție.

În rezultatul inspectării, către Primăria com. Bleșteni, a fost înaintată prescripția privind examinarea materialelor inspectării la ședința Consiliului local și întreprinderea măsurilor de rigoare pentru lichidarea încălcărilor constatate.

De asemenea, despre rezultatele inspectării, au fost informați Consiliul raional Edineț, Președintele raionului Edineț, Oficiul teritorial Edineț al Cancelariei de Stat și Inspectoratul de Poliție Edineț.

Șef Direcție

Dorel Guțu